

着重试点示范引路 打造数字乡村建设强引擎

王婷

江苏省南京市浦口区农业农村局

江苏省南京市浦口区抢抓首批国家数字乡村试点机遇，三年累计投入 13.4 亿元，先行先试、积极探索都市近郊数字乡村振兴新模式，数字基建、数字产业、数字治理、数字服务落地生根，数字化已成为浦口乡村振兴的最强引擎，连续两年在全省乡村振兴战略实绩考核中位列第 1 等次第 1 名。浦口在 2022 年底数字乡村终期评估中位列全国第 4、全省第 1。如何持续扩大数字效应在“三农”领域的辐射带动作用，进一步为乡村振兴添“智”提“质”，将成为今后发展的重点。

夯实数字化底座成效明显

信息基础设施不断完善。以城乡网络一体化建设为抓手，加快农村 5G 基站、物联网和智慧场景的建设布局，全区涉农街道光纤网络 100% 连接到户、广播电视网络覆盖 100%、5G 网络信号覆盖率超 95%，基本实现与城市同网同速。建成区农业农村大数据中心，集涉农数据采集、存储、管理与分析展示等功能于一体，汇集数据量达 6800 余万条。搭建数字乡村“一张图”平台，包含基础资源、公共服务、产业监管等 5 大板块共 25 张专题分析图。

产业数字化水平显著提高。在大田、水产、设施园艺、猪场四类产业领域建设典型应用场景，提高农机作业率 50% 以上、节省人工 30% 以上。以青虾为试点开展产业链全环节赋能，为青虾产业由依靠人工经验管理向数字化精准管理转型提供了基础支撑工具，试点区域亩均产值提高近 2000 元。培育简诺龙虾、名文大米等电商品牌，发展网络营销、直播带货等新兴业态，全区农业电商销售额近两年平均增长 19.8%。

社会综合治理全面提升。以信息化为支撑，加快现代信息技术与乡村治理融合创新，切实提高乡村数治善治水平。打造“浦口红云”智慧党建系统，精准分析工作成效，推动基层比学赶超。研发“大联勤综治平台”和“联勤通”移动终端，建立区街村三级联勤联动、基层问题处置反馈的闭环流程和循环机制，截至上半年，全区大联勤工单办结率达 99.81%。推进新一代“雪亮”技防工程和“智能安防小区”建设，以乡村数字化推动治理智能化。

信息惠民服务不断发展。用数字打通服务的“最后一公里”，全区 26 个行政村党务、财务、村务工作网上公开比例达 100%。政府服务代办点实现行政村覆盖率 100%，2333 项政务服务事项线上办理率达 95% 以上。街道医疗机构远程医疗覆盖率达 100%。农村中小学利用“e 起学”“金陵微校”等平台实现“三个课堂”全部应用落地。面向低保对象、残疾人等困难群体搭建“浦惠民生”管理平台，提供救助服务。面向浦口居民、企业、政府搭建“我的浦口”小程序，提供专家咨询、病虫害防治等 10 类共 36 项功能服务。

乡村数字文化加快升级。将传统文化要素转变为数字化载体，对乡村文化的生产、传播与消费方式进行数字化转型升级。建成“文旅浦口云”，总用户达 45 万人、访问量突破 400 万次，每年平均发布活动 6700 场次、场馆预约 4000 余次，热门活动上座率 100%，入选 2021 年全国县级文化和旅游新媒体传播力指数 TOP10。挖掘乡村文化内涵，全区 26 个行政村农村书屋覆盖率达 100%。

绿色发展活力深度释放。由数据驱动，在生产、生活、生态三大方面开启绿色发展新态势。健全农产品质量安全快检体系，

截至6月，通过应用省农产品追溯管理平台实时报送监测数据，完成农产品联网速测2058批次，合格率达100%。建成全区污水运维中心，打造智慧农污系统，实时监测全区农村生活污水治理总体情况并进行预警，上半年累计处理污水105.95万吨，完成1124个站次水质分析，检测各项指标均达到排放标准。建成长江禁捕“电子围栏”、智慧林长制综合管理平台和森林防火预警监测系统，“人防+技防”并举，形成多维感知、立体防控的生态监管体系。

数字乡村体系建设有待完善

标准体系有待总结提炼。浦口探索“123N”都市近郊型数字乡村建设实施路径已取得一定成效，还未形成相关标准。数字乡村工作众多、面广、事杂，标准将在其中发挥着引领性、支撑性作用，有利于建设经验的推广。

数据价值有待充分释放。数据作为生产要素和重要资产，标准不一、接口不通等数据壁垒的存在阻碍了共享流通，且目前的使用仍集中在归集展示方面，需疏通信息共享堵点、挖掘数据价值，推动产业发展。

多元投入机制有待健全完善。浦口国家数字乡村试点区建设项目资金全部来源于区级专项财政，社会资本参与度较低，资金持续投入的动力不足。

宣传培训有待落细落实。从终期评估结果来看，浦口群众感知评价排名全国第58名，略低于试点地区平均水平。农村居民作为数字乡村建设的直接参与者，需进一步加强数字乡村建设与农民群众生产生活实际所需所求的关联度，同时做好培训、宣传引导，从而提升其对于数字乡村建设的感知评价。

进一步提升数字化效能

发挥标准引领作用，确保框架“搭得牢”。发挥标准的“指挥棒”作用，建议构建浦口数字乡村标准体系，对乡村区域的经济、社会、文化、生态等方面信息化的基本要求和通用技术进行总结提炼。体系涵盖基础通用、数字基础设施、数字乡村数据、乡村数字化等各个方面。基础通用标准主要包括术语、参考架构、评价规范等；数字基础设施标准主要包括乡村信息基础设施建设、乡村公共基础设施数字化改造升级、天空地一体化监测网络等；数字乡村数据标准主要包括数据资源、数据治理、数据服务和数据安全等；乡村数字化标准主要包括乡村治理数字化、乡村服务数字化、乡村文化数字化、乡村环境监测数字化等。全面支持乡村生产方式、生活方式、治理方式等数字化转型，以标准化引领数字乡村高质量发展。

发挥平台分析作用，确保数据“用得好”。一方面，打破数据壁垒瓶颈，以《浦口区政务数据归集、共享、开放实施细则》为依据，以区级政务共享交换平台为渠道，由区城市数字治理中心负责统筹，针对不同单位的数据类型与数据需求不断升级共享交换平台的传输功能，集中整合多部门、多领域、多个体、多视角的数据资源和系统平台，实现物联网数据、业务数据、视频数据等“神经元”数据全量汇聚，一次采集、多方使用。另一方面，关注数据使用这一核心，以区农业农村大数据中心为基础，聚焦浦口6.77万亩高标准农田管护和“非粮化”监测需求，搭建具有统计和分析功能的监测平台，运用多种手段定期监测农田建设生产情况，使得高标准农田管护补贴依据真实有效，实现从数据归集展示向辅助分析决策的功能转变。聚焦农产品供需对接诉求，在丽铭农庄试点，龙头企业借助联农带农平台发布农资、农具、虾价等信息，为农户免费提供相关服务，农户以虾抵价，满足企业收虾需求，深化推广龙头企业线上线下联农带农服务体系，丰富数字化应用场景。

发挥资金保障作用，确保建设“走得长”。建立政府主导、社会参与的数字乡村建设资金投入机制，优化政府资金的投入方式、方向、结构，引导社会资本参与数字化场景应用研发推广。一是统筹现有资金渠道，优化资金使用结构，设立农业数字化发展专项，在支持传统项目数字化改扩建的同时，对重点建设任务给予支持。例如，选取具有代表的企业进行试点，运用数字手段帮助其解决生产过程难题，取得成效后引导企业自主投资进一步推广应用。二是聚焦乡村振兴重点领域，创新投入方式，打造合作平台，营造良好营商环境，加大农业农村重大项目投资招引力度，吸引社会资本投身农业农村数字化建设。三是鼓励

金融机构优化信贷投放机制，降低融资成本，加大中长期信贷支持。推动普惠金融便民服务点建设，搭建农村信用体系，发挥普惠金融的扶持作用。推广“金陵惠农贷”业务，化解家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等农业经营主体贷款难、贷款贵问题。

发挥宣传培训作用，确保成果“落得实”。强化培训和宣传推广，提升感知评价。一是促进农业产业多业态运营。助力“六小狐”等电商企业发展，孵化“简诺龙虾”“思威博”等农业电商品牌。线下组织原产地营销、社区推广、农产品推介会，打通农产品上行渠道；线上开展“网红主播+素人探店+特色产品”助农推介直播活动，使流量变成“新农资”、直播成为“新农事”。为农业主体打造集农业观光、采摘、餐饮等功能于一体的数字农文旅平台，提高农产品附加值，带动农业新经济发展，激发市场活力，吸引企业参与数字乡村建设。二是打造农业农村人才队伍。涉农素养水平与技能高低是推动数字乡村内生发展、保障数字乡村建设成果最终落地的关键。一方面，针对已交付的各应用场景的软、硬件设备开展实操培训，推进应用场景有效落地。另一方面，通过开展高素质农民培训、“头雁种苗”和青年新农菁英培育、基层农技推广以及完善“农技耘”浦口地方频道功能、“我的浦口”小程序“农技课堂”版块，为各类新型农业生产经营主体提供农技培训和信息服务，降低农户接触、使用各类数字化设施的门槛，让广大农民共享数字乡村发展红利。三是宣传建设成果。利用“报、台、网、端、微、屏”六位一体全媒体传播体系，充分发挥区融媒体中心最接近农村居民的优势，增加数字素养教育内容的报道。结合新时代文明实践站开展系列活动，发放“致居民的一封信”、张贴宣传海报、悬挂宣传横幅等，讲好数字乡村故事，做到宣传多层次、全方位、广覆盖，提高群众对数字乡村建设的知晓度和建设成效的获得感。



浦口丽铭农庄数字渔场